



Kotka stads och Pyttis kommuns miljö- skyddsföreskrifter, motiveringar 2021

Innehåll

Allmänna bestämmelser

1 § Målsättning	2
2 § Utfärdande och övervakning av föreskrifterna	2
3 § Implementering av föreskrifterna.....	2
4 § Föreskrifternas förhållande till lokala omständigheter.....	2
5 § Definitioner som används i föreskrifterna	2
6 § Behandling av hushållsavloppsvatten	2
§ 11 Placering och användning av mottagningsplatser för snö	4
§ 12 Utnyttjande av tegel- och betongavfall vid markbygge	4
§ 13 Matning av djur	4
§ 14 Förhindrande av rökgasutsläpp och deras skadliga effekter.....	4
§ 15 Fastigheternas och konstruktionernas byggnads-, underhålls- och rengöringsarbeten	4
§ 16 industri- och lagerområden	5
§ 17 Underhålls- och rengöringsarbeten av kommunikationsleder, gårdar och offentliga områden.....	5
§ 18 Brännande av rivningsfastigheter.....	5
§ 19 Speciellt störande buller nattetid	5
§ 20 Undantag för bulleranmälningsproceduren	6
§ 21 Allmänna bestämmelser för lagring av kemikalier	6
§ 23 Hantering av en underjordisk behållare som har tagits ur bruk.....	7
§ 24 Hantering av värmeöverföringsvätska som har tagits ur bruk.....	7
§ 25 Vattenskyddsmässiga krav för häststall	7
§ 26 Följderna av att bryta eller negligera miljöskyddsföreskrifterna	7
§ 27 Undantag för miljöskyddsföreskrifterna	7
§ 28 Föreskrifter för övergångsperioden	7
§ 29 Föreskrifternas ikraftträdande	8
29 § Föreskrifternas ikraftträdande.....	8

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

1 § Målsättning

En av målsättningarna med miljöskyddslagen är att förhindra miljöförstöring och att reducera skadorna som orsakas av förstöringen. Enligt miljöskyddslagen ges miljöskyddsföreskrifterna för att implementera miljöskyddslagen under observerande av lokala omständigheter.

2 § Utfärdande och övervakning av föreskrifterna

Miljöskyddslagen ger kommunfullmäktige möjlighet att beroende på lokala omständigheter ge allmänna föreskrifter som gäller för kommunen eller delar av den i syfte att implementera miljöskyddslagen. I Kotka och Pyttis har beslutsmakten delegerats till miljönämnden.

Enligt miljöskyddslagen hanterar en miljöskyddsmyndighet i enlighet med lagen om kommunernas miljö-
vårdsförvaltning (64/1986) de tillstånds- och övervakningsuppgifter som enligt miljöskyddslagen hör till kommunen. Enligt den sistnämnda lagen sköts miljöskyddsmyndighetens uppgift av ett organ som har utsetts av kommunen. Enligt förvaltningsstadgan för Kotka stads och Pyttis kommuns gemensamma miljö-
nämnd fungerar miljönämnden som miljöskyddsmyndighet.

3 § Implementering av föreskrifterna

Enligt miljöskyddslagen kan föreskrifterna gälla hela kommunen eller en del av den. Föreskrifterna gäller hela kommunen, om ingenting annat anges i föreskrifterna.

Föreskrifterna kan inte gälla tillståndspliktig verksamhet, inte heller verksamhet som är tillståndspliktig enligt miljöskyddslagen och inte försvarsmaktens verksamhet.

4 § Föreskrifternas förhållande till lokala omständigheter

Som lokala omständigheter kan områden som kräver speciell uppmärksamhet i miljöskyddshänseende tas i beaktande. Områden som är speciella i frågan om miljöskydd, förhindrande, eliminerande och reducering av miljöförstöring, där det är nödvändigt att stipulera specificerade föreskrifter, är grundvattenområden, strandområden, områden utanför avloppsnätet, kolonialträdgårdsområden samt förstärkta skyddsområden för vattentäkt.

5 § Definitioner som används i föreskrifterna

Definitionerna som används i föreskrifterna här allmänt kända och i användning. Definitionerna används för att undvika missförstånd.

BEHANDLING OCH LEDNING AV AVLOPPSVATTEN

6 § Behandling av hushållsavloppsvatten

Avståndsrekommendationerna för placering av behandlingsanläggningar och tömnings platser för avfallsvatten grundar sig på det är allmänt vedertagna skyddsavstånden. Grunderna för avståndskraven är i första hand vattenskydds- och hälsoskyddsmässiga. Å andra sidan kan man därmed förhindra annan miljöförstöring som definieras i miljöskyddslagen, så som luktolägenheter. Enligt miljöskyddslagen kan kommunens miljöskyddsmyndighet bevilja undantag från miljöskyddsföreskrifterna enligt de motiveringar som anges i den. Undantag kan beviljas om avfallsvattnet inte orsakar risk för miljöförstöring. På reningsnivån följs en

linje enligt miljöskyddslagen (527/2014) och statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvattnen i områden utanför avloppsnätet (157/2017, avloppsvattenförordningen).

För att bevara grannsämjan och för att undvika oklarheter är det bra att göra upp ett skriftligt avtal gällande ledande av renat avloppsvatten till ett tomtgränsdike.

§ 7 Behandling av avloppsvatten på grundvattenområden

Verksamhet som leder till risk för att grundvatten förstörs, är emot miljöskyddslagens förbud att förstöra grundvatten. Handlande emot förbudet förutsätter inte att konkret förstöring inträffar, utan redan verksamhet som leder till risk för förstöring är förbjuden.

Renat gråvatten kan innehålla skadliga ämnen och rester av exempelvis tvättmedel och rengöringskemikalier, vilka kan störa avfallsvattensystemets funktion och på detta sätt leda till risk för att grundvattnet förstörs, till hälsorisker, äventyra kvaliteten på grundvattnet samt förhindra att vattenskötselns tillståndsmålsättning för grundvatten uppnås.

§ 8 Behandling av avloppsvatten på strandområden

På strandzoner tillämpas den vägledande reningsnivån enligt statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvattnen i områden utanför avloppsnätet (157/2017) som har getts på grundval av miljöskyddslagen (527/2014). Förordningen har getts på vattenskyddsgrunder och dess syfte är att säkerställa renings effektiviteten under alla omständigheter.

Enligt miljöskyddslagen kan allt annat vatten från fastigheten än vattenklosettens vatten ledas ned i marken utan rening, om mängden är liten och det inte utgör en risk för miljöförstöring. Avloppsvattnets mängd från en bastu som försörjs med buret vatten kan huvudsakligen anses vara liten. Enligt samma förordning får inte ens små mängder avloppsvatten ledas till vattendrag utan rening.

§ 9 Behandling av avloppsvatten på kolonialträdgårdsområden (gruppträdgårdsområde)

Kolonialträdgårdsområden är inte anslutna till avloppsnätet. Stuglottarnas möjligheter att enskilt behandla avloppsvatten är begränsade, varför vattenklosettlösningar inte är tillåtna. Enligt miljöskyddslagen kan allt annat vatten från fastigheten än vattenklosettens vatten ledas ned i marken utan rening, om mängden är liten och det inte utgör en risk för miljöförstöring.

§ 10 Tvätt och service av fordon, båtar, maskiner och motsvarande enheter

Tvättvatten från fordon är avloppsvatten som ska behandlas som övrigt avloppsvatten. När bilen tvättas med tvättmedel som innehåller lösningsmedel eller andra tvättmedel kan miljöförstöring uppstå, speciellt om stora mängder avloppsvatten leds ut i terrängen. Även om inga lösningsmedel används, är mängden avloppsvatten stor vid professionell eller ofta förekommande tvätt. För att säkerställa avloppssystemets funktion är det nödvändigt att förbehandla avloppsvattnet i en olje- och sandavskiljningsbrunn innan det leds till avloppsnätet. Undantaget är sådant avloppsvatten som uppstår när bilar tvättas då och då med enbart vatten eller tvättmedel som inte innehåller kolväteföreningar. När vatten absorberas i marken måste man trots det alltid se till att ingen miljöförstöring uppstår.

Genom att tvätta båtar kan man minska behovet av att använda t.ex. miljöskadliga färger. Av den orsaken är det motiverat att avloppsvattnet kan ledas direkt till vattendraget när båtar tvättas med enbart vatten.

På grundvattenområden leder tvätt av bilar, båtar maskiner och andra motsvarande enheter med tvättmedel till risk för att grundvattnet förstörs. Av den orsaken är det för att förhindra miljöförstöring motiverat att på grundvattenområden förbjuda användning av tvättmedel vid tvättning, förutom på speciellt byggda platser med avlopp för ändamålet.

På båtars botten används ofta giftiga färger. Båtars bottenfärg måste avlägsnas på ett tätt underlag, så att de skadliga ämnena i färgen inte leder till risk för att jordmånen på platsen förstörs. För att förhindra att

jordmånen och vattnet förstörs, måste färgresterna samlas ihop och levereras till en lämplig behandlingsanläggning.

AVFALLSHANTERING

§ 11 Placering och användning av mottagningsplatser för snö

Snön som har avlägsnats från trafikområden och liknande områden innehåller skräp och annan smuts, t.ex. olja som har läckt från fordonen, vilket kan leda till risk för nedsmutsning och miljöförstöring. Mottagningsområdet för snö måste därför placeras och användas så, att de skadliga verkningarna kan förhindras. För att förhindra att vattendrag och grundvatten förstörs, får mottagningsområdena för snön inte placeras på de nämnda områdena.

Enligt miljöskyddslagen ansvarar den som utövar verksamhet med risk för miljöförstöring för förebyggande av de negativa miljöeffekterna och att avlägsna eller begränsa dessa i så stor utsträckning som möjligt.

§ 12 Utnyttjande av tegel- och betongavfall vid markbygge

Nedgrävning av avfall utan miljöförvaltningsmyndighetens tillstånd ses principiellt som övergivande av detta.

Enligt miljöskyddslagen kräver utnyttjande och behandling av avfall i en anläggning eller på annat professionellt sätt alltid ett miljötillstånd, oberoende av hur stora avfallsmängderna som utnyttjas eller behandlas är. Statsrådets förordning om återvinning av vissa avfall i markbyggnad (843/2017) gör det möjligt att utnyttja bland annat betong- och tegelavfall utan miljötillstånd, i det fall att förordningens krav följs. I detta fall måste en anmälan till sydöstra Finlands NTM-central göras även vid utnyttjande av små mängder av fall. Med miljöskyddsföreskriften vill man underlätta ovan nämnda procedur, om det är frågan om att utnyttja små avfallsmängder och verksamheten inte orsakar risk för miljöförstöring. Enligt motiveringen för föreskriften kan man vid sidan av det övriga hantera miljösäkerheten för småskaligt utnyttjande av markbyggnadsavfall med hjälp av kommunens miljöskyddsföreskrifter. Övervakningsanmälan grundar sig på miljöskyddslagens § 139. Med hjälp av anmälningarna får miljöförvaltningsmyndigheten reda på sådan verksamhet i kommunen som inte överskrider den tillstånds- eller anmälningsströskel som lagen förutsätter.

§ 13 Matning av djur

Avfallet eller avfallshanteringen får inte hota eller vara skadligt för hälsan eller omgivningen eller andra allmänna eller privata intressen.

LUFTSKYDD

§ 14 Förhindrande av rökgasutsläpp och deras skadliga effekter

Användning av material som är olämpligt för förbränningsanordningen är förbjudet på grund av rökolägenheter. På detaljplanerat område är öppet brännande likaså förbjudet på grund av rökolägenheterna.

§ 15 Fastigheternas och konstruktionernas byggnads-, underhålls- och rengöringsarbeten

Vid sandblästring av byggnaders fasader uppstår stora mängder damm. Liknande olägenheter uppstår när andra objekt sandblästras utomhus. Målsättningen med föreskriften är att förhindra miljöförstöring genom att ta hand om dammbekämpningen så effektivt som möjligt. Genom att täcka över objektet som sandblästras och genom att ta ventilation samt öppna fönster i beaktande, kan det förhindras att avfallet sprider sig på ett större område. Att begränsa dammets spridning underlättar också städningen av avfallet.

Tack vare informationen som ges på förhand kan invånarna förbereda sig på den dammande verksamheten och på detta sätt reducera olägenheterna som dammet ger upphov till.

§ 16 industri- och lagerområden

Principen vid verksamhet med risk för miljöförstöring är att de skadliga miljöeffekterna förhindras på förhand, eller om de skadliga effekterna inte kan undvikas fullständigt, begränsas de i så stor utsträckning som möjligt.

§ 17 Underhålls- och rengöringsarbeten av kommunikationsleder, gårdar och offentliga områden

Luftkvaliteten är sämst på våren. En betydande faktor som försämrar luftkvaliteten är gatudamm, som innehåller sand, stenmaterial som har rivits löst av dubbdäck och sandningssand, metall som har lossnat från dubbar och däck samt giftiga föreningar som har sjunkit ner på gatan bl.a. från bilarnas avgaser. Även arbetsmaskinerna som används för trafikledernas underhållsarbeten orsakar att den torra sandningssanden dammar och luftkvaliteten försämras.

Användningsförbudet för lövblåsare vid avlägsnande av sand har försvårat det praktiska rengöringsarbetet och miljötjänsterna har därför ansökt om undantagstillstånd för att avlägsna den fuktade sandningssanden från gatuområdena. Enligt de som genomför rengöringsarbeten behövs utrustningen också på vårarna för att avlägsna fjolårslöv exempelvis under buskar. Enligt de erfarenheter som har gjorts, är det med alternativa metoder, så som borstar, inte möjligt att avlägsna fin sand lika bra som med en lövblåsare. För hälsovårdsmyndigheten har det i praktiken varit omöjligt att övervaka huruvida det har varit frågan om löv eller sand. Förbudet upphävs, eftersom det är möjligt att förhindra dammet och försämringen av luftkvaliteten som sandborttagningen orsakar genom att vattna sanden och det fasta materialet tillräckligt. I första hand bör man dock föredra andra metoder för att avlägsna sanden.

Vägsalt påverkar grund- och ytvatten samt jordmånen och växtligheten negativt, så användningen av det bör begränsas. Speciellt på grundvattenområden är vägsalt till skada, så där bör användningen av det undvikas.

§ 18 Brännande av rivningsfastigheter

Målsättningen med miljöskyddslagen är att förhindra miljöförstöring och att reducera skadorna som orsakas av förstöringen. Principen vid verksamhet med risk för miljöförstöring är att de skadliga miljöeffekterna förhindras på förhand, eller om de skadliga effekterna inte kan undvikas fullständigt, begränsas de i så stor utsträckning som möjligt.

Att bränna byggnader som ska rivas kan leda till miljöförstöring, bland annat skadliga rökgaser. För räddningsverket har man per föreskrift beviljat tillstånd att med fastighetens ägares medgivande bränna den mängd rivningsfastigheter som är nödvändigt. Miljövårdsmyndigheten kontrollerar räddningsverkets anmälningar om rivningsfastigheter som ska brännas och ger på grundval av dessa de föreskrifter som är nödvändiga för att förhindra miljöförstöring och minska olägenheterna som grannarna utsätts för.

BULLER

§ 19 Speciellt störande buller nattetid

För att grannarna inte ska utsättas för orimliga olägenheter är användning samt leverans av maskiner och utrustning som avger speciellt störande buller förbjudet nattetid. Negativa miljöeffekter ska i första hand förhindras på förhand. För att möjliggöra det lokala jord- och skogsbruket, är genomförandet av arbetena som är nödvändiga för näringen, så som skördarbeten och användning av bevattningssystem, tillåtet tillfälligt och kortvarigt.

Genom information kan man begränsa hur negativt bullret som åtgärden ger upphov till uppfattas.

Speciellt störande buller utgörs av ljudsystem som används nattetid eller dagtid i närheten av objekt som är känsliga för buller. På områden med uteserveringar upplevs bullret som ljudsystemen avger störande speciellt på natten. Med föreskriften strävar man i enlighet med miljöskyddslagen till att förhindra miljöförstöring i form av bullerolägenheter.

Med föreskriften strävar man till att reducera bullerolägenheter som byggnads- och rivningsarbeten orsakar speciellt på kvällar och veckoslut, då olägenheten kan upplevas som allra kraftigast. Men avsikten är inte att förhindra byggnadsarbeten som privatpersoner utför i egen regi, så föreskriften gäller inte privatpersoners hushåll, förutom när det gäller buller nattetid.

§ 20 Undantag för bulleranmälningsproceduren

Enligt miljöskyddslagen kan kommunen per miljöskyddsföreskrift tillfälligt befria verksamheter från buller-anmälningsplikten. Problem har orsakats av buller-anmälningar som inkommer precis innan det den tilltänkta händelsen. Därför har man i föreskrifterna lagt till en minimitidsfrist som en buller-anmälan ska lämnas in före en händelse.

Genom att informera om åtgärden som orsakar buller kan man reducera hur negativt bullret som verksamheten orsakar upplevs.

KEMIKALIER

§ 21 Allmänna bestämmelser för lagring av kemikalier

Med föreskrifterna som gäller förvaring och lagning av kemikalier förhindrar man att jordmånen, grundvattnet och vattendrag förstörs. Lagstiftningen förutsätter att kemikaliernas förpackningar är försedda med kemikalienas namn och varningar som gäller för den; detta bör observeras när kemikalier lagras.

För att skydda grundvattnet är det viktigt att kemikalierna placeras i en skydds-bassäng som gör det möjligt att upptäcka och åtgärda eventuella läckage. Om kemikalier läcker ut i avloppet, kan miljöförstöring uppstå på avloppsvattnets utsläppsplats. Kemikalier som läcker ut kan skada avloppsnätet och reningsanläggningar för avfallsvatten.

Föreskriften att låsa behållarna är nödvändig för att förhindra kemikalieläckage och miljöförstöring på grund av vandalism.

Bränsle-, olje- och andra kemikaliebehållare i dåligt skick som läcker kan leda till att jordmånen förstörs, varför enkelmantlade behållare måste åläggas en inspektionsplikt. På detta sätt kan det i god tid upptäckas om behållarnas skick försämrats och förhindras att skador uppstår. Den som genomför inspektionen förutsätts vara tillförlitlig och ha ett separat godkännande, eftersom inspektionen genomförs med hjälp av speciell mätutrustning.

Förbudet att placera nya underjordiska kemikalie- eller oljebhållaren på grundvattenområden är motiverat för att förhindra miljöförstöring.

§ 22 Påfyllnings- eller distributionsplats för bränslen

Påfyllnings- eller distributionsplatser för bränslen där Statsrådets förordning

om miljöskyddskrav för distributionsstationer för flytande bränslen (314/2020) inte tillämpas, utgör en risk för miljöförstöring, om bränsle, olja eller liknande ämnen läcker ut i jordmånen och hamnar i grundvattnet eller vattendrag. Föreskrifterna som gäller underlagets täthet, överfyllningsskydd, hävertstopp och förvaring av absorberingsmedel är nödvändiga för att förhindra sådan förstöring.

§ 23 Hantering av en underjordisk behållare som har tagits ur bruk

Oljebehållare som har tagit ur bruk utgör en risk för jordmånen och grundvattnet. Runt gamla behållare kan jordmånen vara förstörd på grund av behållarens dåliga skick eller vårdslösa fyllning. För att förhindra risken att jordmånen förstörs vid borttagandet, exempelvis om behållaren går sönder, måste behållaren rengöras innan den avlägsnas. Enligt miljöskyddslagen måste man omedelbart rapportera till övervakningsmyndigheten om ett ämne som kan orsaka miljöförstoring har hamnat på marken eller i grundvattnet. Enligt avfallslagens definition är oljebehållare som har tagits ur bruk, avfall som inte får lämnas kvar i miljön.

I det fall att oljebehållaren bevisligen har rengjorts på korrekt sätt innan miljöskyddsföreskrifterna trädde i kraft, behöver behållaren inte lyftas upp ur marken. Om behållaren lämnas kvar i marken, måste det säkerställas att behållaren inte längre kan användas. Men det rekommenderas att även avlägsna dessa behållare.

Gamla oljebehållaren kan befinna sig på en sådan plats i marken, att avlägsnandet av dem inte är tekniskt möjligt till rimliga kostnader. Men med ett eventuellt undantag kan man inte tillåta åtgärder som leder till risk för miljöförstoring.

§ 24 Hantering av värmeöverföringsvätska som har tagits ur bruk

Värmeöverföringsvätskor som har tagits ur bruk kan vara farligt avfall som måste levereras till en lämplig behandlingsanläggning.

JORDBRUK

§ 25 Vattenskyddsmässiga krav för häststall

Med föreskriften specificeras miljöskyddslagens förbud mot att förstöra grundvatten och nitratdirektivets (1250/2014) föreskrifter. Näringsämnen som hamnar i jordmånen där djuren rör sig kan påverka grundvattnets kvalitet negativt.

Eftersom mycket gödsel uppstår på områdena där hästarna rör sig, måste dessa områden befinna sig tillräckligt långt borta från hushållsvattensbrunnar källor, vattendrag och havet. Med en skyddszon förhindrar man att näringsämnen och skadliga bakterier sköljs ner i vattendrag, havet, brunnar och källor.

ÖVRIGA BESTÄMMELSER

§ 26 Följderna av att bryta eller negligera miljöskyddsföreskrifterna

Med föreskriften specificeras följderna av att bryta miljöskyddsföreskrifterna med hänvisning till relaterade stadgar i miljöskyddslagen.

§ 27 Undantag för miljöskyddsföreskrifterna

Enligt miljöskyddslagen kan kommunens miljöskyddsmyndighet av speciella skäl bevilja undantag från miljöskyddsföreskrifterna. Utgångspunkten är att man endast sällan och i enskilda fall avviker från föreskrifterna, då undantaget är väl motiverat och inte ger upphov till risk eller skada för miljön.

§ 28 Föreskrifter för övergångsperioden

Med föreskrifterna för övergångsperioden har man gett tilläggstid för att få kemikaliebehållare i det tillstånd som miljöskyddsföreskrifterna förutsätter.

§ 29 Föreskrifternas ikraftträdande

Beslut om godkännande av miljöskyddsföreskrifter ska delges så som kommunala tillkännagivanden offentliggörs i kommunen. Beslutet anses ha delgivits då kungörelsen har blivit offentligt framlagd. På samma sätt ska det kungöras att miljöskyddsföreskrifterna träder i kraft.